

Акбар Халилович Валиев

*Джизакский государственный педагогический
институт имени Абдуллы Кадыри
130100, Узбекистан, г. Джизак, пр-т Ш. Рашидова, 4
✉ akbarxon1962@mail.ru*

DOI 10.25205/978-5-4437-1280-2-117-122

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Актуальность данной темы определяется тем, что трудовые отношения в истории каждого государства являлись локомотивом развития общества, а решение проблемы создания новых рабочих мест и обеспечение занятости населения в условиях социально-ориентированной рыночной экономики становится более актуальной социальной проблемой, изучением которой стали заниматься не только экономисты, но и историки. Политика государства в сфере занятости населения непосредственно связана с политическим устройством государства, созданием нормативно-правовых основ занятости и проведением активной социальной защиты населения.

В условиях советской власти модель занятости определялась: сравнительно низкими ценами, стабильно низкой зарплатой, высокой долей бесплатных услуг, слабыми стимулами, неэффективным трудом, дефицитом рабочей силы и товаров. Накануне распада СССР ситуация также усугублялась безработицей, что привело к заметному росту социальной напряженности в советском обществе. С целью ее смягчения на состоявшейся в январе 1991 г. IV сессии Верховного Совета СССР были приняты «Основы законодательства Союза ССР

и Республик „О занятости населения“»¹. На базе этого документа в союзных республиках также была развернута работа над созданием новых законов, направленных на обеспечение занятости населения.

Президент Узбекистана, судя по всему, придавал особое значение задачам, связанным с демографическими особенностями республики, оптимальным использованием трудовых ресурсов и увеличением занятости населения. Подтверждением этого стало издание 5 мая 1991 г. Указа Президента «О преобразовании государственного комитета Республики Узбекистан по труду и социальным вопросам в Министерство труда Республики Узбекистан»².

В соответствии с этим документом были сделаны реальные шаги в направлении решения проблем занятости населения в условиях рыночной экономики. Только в одной Хорезмской области было создано 12 бирж труда, на которые в середине июля 1991 г. в поисках работы обратились 18 тыс. человек. Из них шести тысячам была предложена работа и около тысячи человек были трудоустроены [Бекниёзов, 1991. С. 2].

С целью преодоления негативных последствий безработицы 13 января 1992 г. был принят закон «О занятости населения», определивший организационные, правовые и социально-экономические гарантии реализации прав человека на получение работы в условиях рыночной экономики и равноправия различных форм собственности. Данный закон создает условия занятости населения, основанные на нормах Конституции Республики Узбекистан и международного права [Валиев, 2019].

¹ Основы законодательства Союза ССР и Республик «О занятости населения» // Правда Востока (Ташкент). 1991. № 24. С. 2.

² Указ президента Республики Узбекистан «О преобразовании государственного комитета Республики Узбекистан по труду и социальным вопросам в Министерство труда Республики Узбекистан» // Правда Востока (Ташкент). 1991. № 102. С. 1–2.

На начальном этапе экономических реформ в Узбекистане наблюдались снижение удельного веса государственного сектора в общей численности занятого населения и увеличение доли в ней негосударственных структур. Так, только в 1993 г. численность работающих на государственных предприятиях сократилось на 370 тыс. человек. В то же время в негосударственном секторе численность работающих, напротив, увеличилась по сравнению с 1992 г. на 315 тыс., составив тем самым 3,6 млн человек [Там же].

В системе государственного управления занятости за последние два десятилетия произошли значительные изменения. Исходной точкой для проведения последующих реформ в Республике Узбекистан явилась утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. № УП-4849 Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики в 2017–2021 гг. (далее — Стратегия). Четвертое направление данной Стратегии — «Развитие социальной сферы» — предусматривает в том числе реализацию мер по повышению занятости населения [Неустойчивая занятость, 2018. С. 6].

Для решения намеченных Стратегией задач Указом Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2017 г. № УП-5052 «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду» Министерство труда было преобразовано в Министерство занятости и трудовых отношений. Данная реформа была ориентирована на внедрение новых подходов к реализации государственной политики в сфере занятости, становление инфраструктуры рынка труда, в том числе на основе государственно-частного партнерства, воплощение действенных мер по обеспечению рабочими местами незанятого населения.

17 октября 2018 г. Президент Узбекистана подписал Закон «О частных агентствах занятости». Документ был принят 6 сентября Законодательной палатой, 27 сентября одобрен Сенатом Республи-

ки Узбекистан и вступил в силу в день его официального опубликования. Закон учитывает наращивание и расширение возможностей трудоустройства населения как на государственных предприятиях, так и за рубежом, точное регулирование механизмов взаимодействия государственных служб и частного сектора, а также определение порядка и условий оказания услуг в сфере занятости³.

На состоявшемся в декабре 2018 г. торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан, Президент Шавкат Мирзиёев заявил: «Нам нужно принять безотлагательные меры по обеспечению занятости населения и сокращению уровня безработицы. Возникает вопрос: каково реальное число безработных в нашей стране? Какой процент населения занят в неофициальном секторе? Сколько наших соотечественников уехали за рубеж в поисках работы? Нам следует понять, что один безработный — это десять проблем. Если попытаться оценить потенциальный ущерб, наносимый семье, махалле, обществу, вы увидите, насколько острым является этот вопрос»⁴.

С целью регулирования отношений в этой области 20 октября 2020 г. был принят Закон «О занятости населения». Нормативный акт состоит из 19 глав и 123 статей, объединенных в своеобразный кодекс законодательства о занятости. Ранее сфера занятости функционировала в соответствии с Законом, действовавшим с 1 мая 1998 года.

³ Закон Республики Узбекистан от 16.10.2018 г. N ЗРУ-501 «О частных агентствах занятости» [Электронный ресурс] // Norma-online. URL: [https://nrm.uz/contentf?doc=564397_zakon_respubliki_uzbekistan_ot_16_10_2018_g_n_zru501_o_chastnyh_agentstvah_zanyatosti_\(prinyat_zakonodatelnoy_palatoy_06_09_2018_g_odobren_senatom_27_09_2018_g_\)](https://nrm.uz/contentf?doc=564397_zakon_respubliki_uzbekistan_ot_16_10_2018_g_n_zru501_o_chastnyh_agentstvah_zanyatosti_(prinyat_zakonodatelnoy_palatoy_06_09_2018_g_odobren_senatom_27_09_2018_g_))&products=1_ (дата обращения 28.10.2021).

⁴ Доклад Президента Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан [Электронный ресурс] // Президент Республики Узбекистан. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/2180> (дата обращения 28.10.2021).

Разработка и принятие новой редакции Закона «О занятости населения» обусловлены рядом объективных обстоятельств. За прошедшие 22 года рынок труда претерпел значительные преобразования, количество занятого населения увеличилось с 8,8 млн до 13,5 млн человек, то есть в 1,5 раза, а число работодателей — с 203,2 тыс. до 928,9 тыс., или в 4,5 раза [Зотов, 2020. С. 1–2].

28 апреля 2021 г. было опубликовано Постановление Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год»⁵. Основная цель документа — внедрение новых действенных механизмов всестороннего содействия повышению занятости и увеличению доходов населения, обеспечение занятости безработных, особенно молодежи и женщин, выпускников, впервые вступающих на рынок труда, создания благоприятных условий для привлечения к трудовой деятельности уязвимых слоев населения, а также дальнейшего стимулирования деятельности субъектов предпринимательства, создающих рабочие места⁶.

Таким образом, стремительный рост трудовых ресурсов в Узбекистане на современном этапе обусловил внедрение новой, более обдуманной системы программ по обеспечению занятости населения. Принятые меры способствовали полному исключению детского труда, а также созданию достаточной нормативно-правовой базы

⁵ О Государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ: пространство интеграции. URL: <https://e-cis.info/news/567/91954/> (дата обращения 28.10.2021).

⁶ О Государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год [Электронный ресурс] // Ўзбекистон Миллий Ахборот агентлиги. 28.04.2021. URL: https://uza.uz/ru/posts/o-gosudarstvennoy-programme-sozdaniya-novyx-rabochix-mest-i-sodeystviya-zanyatos-ti-naseleniya-na-2021-god_262132 (дата обращения 28.10.2021).

для предупреждения и недопущения принудительного труда, что было высоко оценено мировым сообществом.

Литература и источники

Бекниёзов О. Состояние занятости Хорезмской области // Правда Востока (Ташкент). 1991. № 176. С. 2.

Валиев А.Х. Решение вопросов занятости населения в условиях Узбекистана // Будущее сферы труда: глобальные вызовы и региональное развитие: сборник статей Международного форума / под ред. Г.Р. Баймурзиной, Р.М. Валиахметова. Уфа: «Мир печати», 2019. С. 274–279.

Зотов А. Инструмент государственной политики // Правда Востока (Ташкент). 2020. 4 ноября. № 229 (29459). С. 1–2.

Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. Ташкент: ПРООН, 2018. 168 с.