

Жамшид Эшбоевич Тошбоев

*Джизакский государственный педагогический  
институт имени Абдуллы Кадыри  
130100, Узбекистан, г. Джизак, пр-т Ш. Рашидова, 4  
✉ yanajamshid@mail.ru*

DOI 10.25205/978-5-4437-1280-2-123-128

## **ПРОЦЕССЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ (2016–2021 ГГ.)**

В процессе построения демократического государства и обеспечения собственной стратегии развития Узбекистан уделяет большое внимание обеспечению стабильности в различных сферах политической жизни. На современном этапе, который характеризуется стремительными трансформационными процессами, вызванными глобализацией и модернизацией политической системы, систематическое проведение важных реформ в политической жизни стало социальной необходимостью. Президент Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёев в своем послании Олий Мажлису в декабре 2017 г. заявил: «Сегодня мы идем по пути инновационного развития, направленного на коренное обновление всех сфер жизни государства и общества. Конечно, это не зря. Потому что кто победит в сегодняшнем быстро меняющемся мире? Государство, основанное на новом мышлении, новых идеях и инновациях, победит»<sup>1</sup>. Описанная ситуация обусловлена демократизацией общества. В этом контексте в процессе перехода от сильного государства к сильному обществу возникает необ-

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // „Халқ сўзи“ газетаси. 2017. 23 декабрь.

© Ж. Э. Тошбоев, 2021

ходимость изучения и анализа основных механизмов обеспечения стабильности политической системы.

Демократизация политической жизни неразрывно связана с трансформационными процессами. Как сложноструктурированная модель включает в себя пять основных этапов: появление реформаторов, их приход к власти, конфликтующая либерализация (то есть столкновение новых представителей с существующей властью), соглашение с нынешней властью и поддержка оппозиции [Ашимбаев, 2002].

Фактически демократизация политической системы в результате процесса трансформации произойдет только после перечисленных выше этапов. Это связано с тем, что политическая система проявляет себя в изменчивости в зависимости от воли лица, принимающего политические решения. Четко определяются цели и задачи общественного развития, меняется структура общества, место и роль социальных слоев и групп. Эти изменения, в свою очередь, создают объективную возможность и необходимость перехода (изменения) от одной политической системы к другой.

За годы независимости в результате трансформации политической системы в Узбекистане произошли качественные изменения в политической системе общества и государственного управления. В результате трансформации политической системы радикально изменилась деятельность государственной администрации, правительства, политических партий и институтов гражданского общества. В том числе был введен институт президентства, учреждены парламент, разделенный на нижнюю (законодательную) и верхнюю (сенат) палаты, и должность премьер-министра, осуществлен переход от однопартийной к многопартийной политической системе, возросла роль институтов гражданского общества.

Этот процесс ускорился с момента вступления в должность Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева. В своем Послании Олий Мажлису 22 декабря 2017 г. глава государства подчеркнул необходимость отказа от централизации государственного управле-

ния и передачи ряда полномочий от центра к региональным органам. Для привлечения инвестиций на места в районах, городских и областных хакимиятах были учреждены должности заместителей хакимов по инвестициям. Также отмечалось, что полномочия по назначению глав территориальных управлений были переданы хакимам в результате децентрализации.

Одним из важных шагов в сторону усиления ответственности руководителей местных исполнительных органов и ликвидации деятельности представительных органов губернатора, является Указ Президента Республики Узбекистан от 17 августа 2018 г. «О правовом эксперименте по введению отдельного режима управления в Ташкенте». В Послании Олий Мажлису 28 декабря 2018 г. Президент Узбекистана подчеркнул необходимость пересмотра полномочий и ответственности местных властей, повышения их устойчивости и введения позитивного эксперимента в сфере государственного управления в других регионах.

В результате трансформации политической системы в Узбекистане были установлены фактически прямые отношения граждан с государственными органами. Этот уникальный механизм, который проверялся и совершенствовался годами, был представлен мировому сообществу как одно из наших достижений на пути к истинной демократии. Президент Ш. М. Мирзиёев с высокой трибуны Генассамблеи ООН поставил в качестве глобальной цели укрепление механизмов осуществления народной власти не на словах, а на практике.

Власть народа — один из важнейших принципов, воплощенных в идее прямого общения, то есть «гражданин — государство». В этом видится основа взаимосвязанности недавних реформ во всех сферах жизни Узбекистана. Достаточно сказать, что наши соотечественники совместно разработали «дорожную карту» страны на ближайшее время, которая после публичного обсуждения была одобрена. Сегодня она признана международными экспертами.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 4 июля 2018 г. № ПК-3837 «О мерах по организации деятельности Общественных советов при государственных органах» по развитию и укреплению независимых институтов гражданского общества в стране, комплексно и последовательно. Прделана работа по обеспечению их открытой, прозрачной работы, по установлению эффективного общественного контроля за деятельностью государственных органов. В частности, созданы Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан и Народная приемная, принят Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле», регулирующий отношения в области организации и осуществления общественного контроля за деятельностью государства, органов и учреждений. При этом созданы правовые механизмы для реализации социального партнерства государственных органов с неправительственными организациями и другими институтами гражданского общества, сформирована правовая база прозрачности государственных органов, система рассмотрения обращений физических лиц и юридических лиц радикально реформированы, постепенно внедряется система электронного правительства.

Анализ обращений в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан и Народную приемную, а также результатов встреч представителей власти с гражданами играют важную роль в налаживании эффективного диалога между государством и обществом. Кроме того, налажена практика хождения по домам, изучения и решения различных, в том числе социально-экономических проблем населения до поступления жалоб по тому или иному вопросу. Внедрена система межрегионального обмена опытом. Все это позволяет не только решить большинство проблем на месте, но также установить их причины и выработать комплексный подход к их решению в будущем. Неслучайно президент Ш. М. Мирзиёев продвигал идею о том, что «народ должен служить нашему народу, а не государственным органам» и что «каждый государственный служащий должен

каждый день доказывать, что он достоин своего положения» [Шавкат Мирзиёев, 2016. С. 20].

Президент требует от руководителей, прежде всего, личной ответственности. У руководства есть особые обязанности, и поэтому всегда было нелегко нести его бремя. Пока руководители не берут на себя ответственность и подотчетность лично, это равносильно обману и предательству людей, которые их уважают и им доверяют.

Взаимодействие с людьми с учетом обращений физических и юридических лиц, обеспечение прозрачности в деятельности органов государственной власти и управления требуют большой ответственности, знаний, навыков и умений должностных лиц. Ведь в процессе общения люди обмениваются идеями, влияют друг на друга, приходят к взаимопониманию. Поэтому общение — один из самых важных и сложных процессов в жизни человека. Благодаря строительству общественных приемных граждане увидели новый облик государства: современные технологии позволяют удаленное онлайн-обслуживание через Интернет.

Судить о процессах в политической жизни Узбекистана помогает индекс трансформации «Bertelsmann stiftung 2020» (ВТИ). Анализируя показатели страны, можно констатировать положительные тенденции. Индекс политической трансформации ВТИ состоит из пяти критериев, которые основаны на экспертных оценках по 18 показателям. Это включает обеспечение верховенства закона и государственности, а также признание, представительство и политическую культуру демократической системы.

В индексе политической трансформации за 2018 г. Узбекистан занял 115-е место из 129 с оценкой 3,17, а в 2020 г. — 105-е из 137, поднявшись на 3,63 балла. В частности, эксперты признали, что субиндикаторы «Верховенство закона», «Стабильность демократических институтов», «Политическая и социальная интеграция» и «Политическое участие» значительно улучшились. Особое место в этих позитивных изменениях принадлежит достижениям законодательной

и судебной систем страны за последние годы, введению парламентского контроля на местах, последовательным реформам в области борьбы с коррупцией<sup>2</sup>.

Внедрение механизмов и методов своевременного решения жизненно важных проблем граждан, последовательная реализации благородной идеи «Интересы человека превыше всего», а также провозглашение 2017 года в Республике Узбекистан «Годом диалога с народом и интересов человека» ознаменовали период перемен. Для изменения политической системы не достаточно только объективных или только субъективных факторов, необходимо их органичное сочетание.

Трансформация политической системы имеет особое значение для развития гражданского общества. Социальная структура общества, место и роль в нем различных социальных групп, исторические особенности политической системы и другие политические факторы, определяющие взаимоотношения между основными субъектами политической жизни, а также общественное сознание должны находиться в гармонии друг с другом. Только при сбалансированном развитии вышеперечисленного будет обеспечена стабильность общества. Важно при этом, чтобы политические реформы проводились активно, то есть трансформация поддерживалась государством.

### **Литература и источники**

*Ашимбаев М. С.* Политический транзит: от глобального к национальному измерению. Астана: «ЕЛ ОРДА», 2002. 304 с.

*Шавкат Мирзиёев.* Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. Ташкент: «Ўзбекистон», 2016. С. 6–20.

---

<sup>2</sup> «Bertelsmann stiftung's transformation index 2020»: Ўзбекистон кўрсаткичлари [Электронный ресурс] // «Тараққиёт Стратегияси» маркази. URL: <https://strategy.uz/index.php?news=994> (дата обращения 28.10.2021)